



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

ПРОКУРАТУРА
г. СИБАЯ

СИБАЙ КАЛАҢЫ
ПРОКУРАТУРАҢЫ

ул. Ленина, 1/3, г. Сибай, 453830,
тел.: (34775) 2-25-17, факс: (34775) 2-25-17

29.01.2023 № 60-30.2023

Заведующему муниципального
дошкольного образовательного
бюджетного учреждения детский сад
комбинированного вида «Снегурочка»
городского округа город Сибай РБ

Бикбовой С.Р.

Проспект Горняков, 6/5, г.Сибай, РБ,
453830

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об образовании,
о профилактике экстремизма
и терроризма

В соответствии с планом работы на первое полугодие 2023 года прокуратурой города проведена проверка исполнения законодательства о профилактике экстремизма и терроризма в рамках осуществления образовательного процесса в образовательных учреждениях, расположенных на территории городского округа город Сибай РБ.

Экстремизм, и его крайняя форма- терроризм,- являются одной из самых опасных общественно- политических явлений. Существующая система российского законодательства, отражающая правовую стратегию противодействия терроризму и экстремизму, обладает достаточно полным набором правовых норм, позволяющих эффективно осуществлять борьбу с терроризмом и экстремизмом.

Так, правовую основу общегосударственной системы противодействия экстремизму и терроризму составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральные законы «О противодействии экстремистской деятельности» и «О противодействии терроризму», а также иные нормативные правовые акты Российской Федерации, направленные на совершенствование деятельности в данной области.

Вопросы обеспечения антитеррористической защищенности в общеобразовательных организациях подробно регламентированы Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее- Требования).

Данная сфера также нашла свое отражение в письмах Минпросвещения России от 28.01.2020 № 2 ВБ-85/12 и от 29.08.2019 № 06-920.

АА № 0032653

Федеральными законами «О безопасности», «О противодействии экстремистской деятельности» и «О противодействии терроризму» установлен принцип приоритета принятия мер по предупреждению террористической и экстремистской деятельности. Одним из ключевых направлений деятельности в указанной сфере выступает профилактика, что включает в себя системную работу органов власти, местного самоуправления, правоохранительных органов, общественных организаций, начиная от принятия Целевых программ, предусматривающих бюджетное финансирование, включающих в себя мероприятия по воспитательной, пропагандистской работе, направленной на предупреждение экстремизму и терроризму, завершая укреплением антитеррористической защищенности объектов особой важности, мест с массовым скоплением людей, социальных учреждений.

Образование как неотъемлемая часть общественной жизни не может оставаться в стороне от решения проблем терроризма и экстремизма. Одним из принципов в сфере образования законодательно, в ст.3 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», закреплён принцип приоритета жизни и здоровья человека, прав и свобод.

Согласно статьям 41 и 42 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» организация, осуществляющая образовательную деятельность, должна обеспечить безопасность обучающихся во время пребывания в организации.

Целью организационных мероприятий антитеррористической защищенности и противодействию терроризму в образовательной организации является обеспечение постоянной готовности к безопасной повседневной деятельности, а также к действиям в случае угрозы или возникновения чрезвычайных ситуаций.

Проверкой установлено, что в муниципальном дошкольном образовательном бюджетном учреждении детский сад комбинированного вида «Снегурочка» городского округа г.Сибай РБ (далее- МДОБУ «д/с «Снегурочка») приняты отдельные организационно- распорядительные документы и осуществлены мероприятия, направленные на обеспечение антитеррористической защищенности.

Вместе с тем, проводимые мероприятия не носили комплексный характер, обеспечение деятельности учреждения по противодействию терроризма не в полной мере отвечает требованиям закона и требует серьезной корректировки.

Так, учреждением не организовано взаимодействие с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму, что не соответствует п.п. «з» п. 19, п.п. «з» п. 20, п.п. «а» п. 21 Требований.

Паспортом безопасности МДОБУ д/с «Снегурочка» в перечень мероприятий включено периодическое проведение с работниками объекта инструктажей и практических занятий по действиям при обнаружении на объекте

посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта, обучение воспитанников, учащихся и работников образовательной организации правилам, умению и навыкам поведения на случай террористической угрозы.

Однако учреждением данному направлению не уделяется должного внимания. Графика с указанием даты и темы учений, примерного количества и категории участников, так же как и актов- отчетов о проведении практических тренировок проверкой не установлено. В 2022 году учреждением практические тренировки по антитеррористической безопасности проведены лишь единожды, 01.09.2022.

Информирование сотрудников о правилах и порядке действий при угрозе или совершении террористического акта осуществлялось лишь в форме проведения инструктажей по антитеррористической защите, о чем сделаны соответствующие записи в журнале инструктажа по антитеррористической безопасности.

Локальными нормативными актами МДОБУ д/с «Снегурочка» предусмотрено создание антитеррористической группы и комиссии для выполнения мероприятий по противодействию терроризму и обеспечения безопасности образовательного учреждения.

Вместе с тем, документов в подтверждении функционирования созданных учреждением органов в сфере противодействия терроризму проверкой не установлено.

Не соответствуют требованиям локальные нормативные акты, регламентирующие организацию и порядок осуществления пропускного режима. В указанные документы не внесены изменения с учетом оказания охранных услуг работниками охранной организации и п. 6.2 ГОСТ Р 58485-2019 «Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования».

Пунктом 1.7 Положения о пропускном и внутриобъектовом режиме, утв. приказом заведующего д/с «Снегурочка» за № 42 от 15.02.2017, предусмотрено осуществление пропускного режима сторожем (вахтером), что не соответствует требованиям п. 7 ч. 3 ст. 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Учреждением не разработана инструкция о порядке обращения со служебной информацией ограниченного пользования, соответствующий журнал выдачи таких документов не заведен, что не соответствует п. 22 Требования. Документы в подтверждении этому проверке не представлены.

Нарекания вызвала работа учреждения по профилактике экстремизма.

Стратегией противодействия экстремизму до 2025 г. предусмотрено проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально

опасному поведению, в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность, всеми законными средствами; включение в учебные планы, учебники, учебно-методические материалы тем, направленных на воспитание традиционных для российской культуры ценностей; повышение профессионального уровня педагогических работников, разработка и внедрение новых образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на противодействие экстремизму.

Одной из основных задач образовательного учреждения является формирование у воспитанников гражданской позиции, сохранение и приумножение нравственных и культурных ценностей общества.

Вместе с тем, в ходе проверки МДОБУ д/с «Снегурочка» не представлены документы, подтверждающие надлежащую работу в сфере профилактики экстремизма.

Выявленные нарушения закона препятствуют обеспечению условий для реализации в учреждении комплекса мер защиты, предусмотренных действующим законодательством, а также предупреждению и пресечению распространения террористической и экстремистской идеологии.

Указанное положение дел недопустимо и требует незамедлительного устранения причин и условий, им способствующих.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление **с принятием необходимых мер** для устранения и недопущения впредь подобных нарушений, а также причин и условий им способствующих.
2. Обеспечить надлежащее рассмотрение представления **с участием представителя прокуратуры**, заблаговременно направив в прокуратуру г. Сибая соответствующее с указанием времени, даты, места рассмотрения представления.
3. Провести служебную проверку и рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности виновных лиц, в случае применения данной меры представить копию соответствующего распоряжения.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в установленный законом срок, **с приложением документов, подтверждающих фактическое устранение нарушений.**
5. Обеспечить действенный контроль за исполнением вышеуказанных норм законодательства.
6. Повысить персональную ответственность должностных лиц, осуществляющих деятельность в вышеназванной сфере.

Прокурор города
старший советник юстиции


Л.Ф. Мурзагулова